



BESİN SESİ

BÜRO EMEKÇİLERİ SENDİKASI YAYIN ORGANI

2018



Maliye Bakanlığı'nın Eşitsizliğin, Adaletsizliğin ve Tasfiyeciliğin Bakanlığı Olmasına **İZİN VERMEYECEĞİZ!**

666 sayılı
KHK ile ilgili
açtığım dava
ne zaman
sonuçlanacak?

aynı işi
yapıyoruz,
onlar benden
1000 lira fazla
alıyor

65 yaş
emeklilik!
hayal bile
edemiyorum

ek
gösterge
3600





'in, Maliye Bakanlığı bünyesinde oluşturulduğu 2005 yılından günümüze kadar, Bakanlıktaki yeniden yapılanma tartışması devam etmektedir. Gelir gider ayrımı olarak başlayan süreçte taşlar yerinden oynamış aradan 13 yıl geçmesine rağmen taşlar yerine oturmamıştır.

Kurumun her kademesinde istihdam edilen büro emekçisi maliye çalışanlarının özlük ve mali hakları alanında yaşanan sorunlar çeşitlenerek daha da artmıştır. KPSS başta olmak üzere zorlu yazılı sözlü sınav maratonlarını aşıp, mesleğe yeni başlayan Gelir Uzmanı Yardımcıları ve Gelir Uzmanlarının beklentileri ile gerçekleşen durum arasındaki farklar, karşılanmayan talepleri esaslı bir sorun olduğu gibi artarak devam etmektedir. Kurum içi sınavla uzmanlık kadrosuna atanan personelin özlük ve mali haklarda eşitlik beklentisi devam etmektedir. Uzmanlık kadrosunda çalışanların görev ve yetki tanımı halen yapılmamıştır. Görevde yükselme sınavları ve kurum içi uzmanlık sınavları zamanında ve ihtiyaca göre yapılmamaktadır. Aynı işi aynı masalarda yapanlar arasında uzman olan olmayan ayrımcılığı nedeniyle gittikçe artan ücret eşitsizliği halen devam etmektedir.

Maliye emekçilerinin içinde bulunduğu durum vergi ve maliye politikalarından bağımsız değildir. Gerçek ve tüzel kişilerin elde etmiş oldukları kazançları vergilendirmeyi hedefleyen bir teşkilat istihdam ve personel rejimini bu ihtiyaca göre belirler. Geline nokta akaryakıt istasyonlarının, AVM'lerin ve mal ve hizmet sunumu yapan her türlü işletmenin topladığı dolaylı vergiler açısından vergi dairesi işlevi gördüğü bir yerde, vergi ve maliye politikalarından bağımsız olarak maliye emekçilerinin sorun ve taleplerini ele almamız eksik kalacaktır. Bırakın vergi toplamayı/vergi gelirlerini artırmayı, devlet kendisine ait bir parayı bile tahsil edemez hale geldiyse burası sözün bittiği yerdir. (2017 yılı tahakkuk eden KDV tutarı 112,4 milyar, tahsil edilen KDV 55,5 milyar)

Maliye Bakanlığı'nın maliye emekçilerinin söz ve karar sahibi olacağı bir anlayışla yeniden yapılanması sağlanmalıdır. Vergi adaletsizliğinin de kaynağını oluşturan dolaylı vergi kolaylığından vazgeçilmeli kazançların vergilendirilmesini esas alacak maliye ve vergi politikaları bir an önce hayata geçirilmelidir. Maliye emekçilerinin talepleri karşılanmalı, maliye emekçilerinin ve maliye hizmetlerinin bütünleşmesi sağlanmalıdır.

Taleplerimiz ve Gerekçeleri

Talep Maliye hizmetleri sınıfı oluşturulmalıdır...

Gereke 1990'lı yılların başında, önce MADER sonrasında ise Tüm Maliye-Sen çatısı altında örgütlenen maliye emekçilerinin öne çıkan taleplerinden birisi de maliye hizmetleri sınıfının oluşturulmasıdır. 1998 yılında ANA-SOL/D Hükümeti tarafından vergi reformu yasa tasarısında maliye hizmetleri sınıfının oluşturulması talebimiz kendisine yer bulmuştur. Ancak maliye emekçilerinin tamamını kapsamayan bir anlayışla tasarıda ifade edilen "Maliye Hizmetleri Sınıfı"nın TBMM Genel Kurul aşamasında tasarıdan çıkarılması, o dönemde Sendikamız tarafından itiraz konusu yapılmıştır.

Geldiğimiz süreçte maliye emekçilerinin gelir/gider, uzman/memur, merkez/taşra vb. ayrımlarına tutularak bölünmesi, kariyer ve liyakat sisteminin ortadan kaldırılması, "Maliye Hizmetleri Sınıfı" kadrosunun oluşturulması ihtiyacını doğurmuştur. Etkin bir Maliye Bakanlığı için maliye hizmetleri sınıfı oluşturularak, maliyecilik mesleğinin tekrar bir üst kimlik haline getirilmesi gerekmektedir.

Maliye Hizmetleri Sınıfına paralel olarak tüm kadro ve unvanların görev tanımları tekrar yapılmalı maliye emekçilerine hakkaniyetli bir maaş düzenlemesi yapılmalıdır. Maliye emekçilerinin bütünleşmesini de beraberinde getirecek bu düzenleme en temel taleptir.

Talep Kurum içi sınavlar periyodik hale getirilmelidir...

Gereke Maliye Bakanlığına bağlı birimler, bağlı kuruluşlar, ilgili ve ilişkili kurumlarda açılması gereken her türlü sınav bir an önce açılmalı ve periyoda bağlanmalıdır. Kurum içi özel sınavlar ve görevde yükselme sınavlarının açılması ve periyodik hale getirilmesi öncelikle maliye emekçilerinin talep ve beklentisidir.

Sınavların periyodik olarak açılacağına açıklanması bile maliye emekçileri arasında devam etmekte olan huzursuzluğa son vereceğinden, çalışma hayatına dair motivasyonu arttıracak, verimlilik artışı sağlayacaktır.

Örnek verecek olursak; geçtiğimiz yıl yapılan anayasa değişikliği referandumu öncesi Maliye Bakanı Sayın Naci Ağbal'ın gelir uzmanlığı için kurum içi özel sınav açılacağı açıklaması binlerce maliye emekçisinin sınav yönünde beklentilerini arttırmış, aradan bir yılı aşkın süre geçmesine rağmen kurum içi gelir uzmanlığı sınavı açılmamıştır.

TBMM'de vergi ile ilgili oturumların sabit gündemi haline gelen sınav konusu her seferinde Sayın Ağbal tarafından sınavla ilgili yasa tasarısının başbakanlığa sevk edildiği söylenerek geçiştirilmektedir. Maliye emekçilerinin talepleri ne seçim malzemesi yapılacak ne de geçiştirilecek talepler değildir. Peş peşe vergi düzenlemeleri ile ilgili torba yasaları TBMM'ye getiren Maliye Bakanlığı o torba yasalara maliye emekçilerinin talepleri ile ilgili bir madde ekleyebilecek yetkiye sahiptir.



Talep Gelir Uzmanlarının görev tanımı yapılmalı, tanım yapılırken vergi inceleme yetkisi de verilmelidir...

Gereke Benzer sınav süreçlerinden geçip aynı bakanlık bünyesinde göreve başlayan vergi müfettiş yardımcıları ve gelir uzman yardımcılarını birbirinden farklı yetkilerle donatılarak istihdam edilmektedir. Maliye mesleğinde gelir ve gider birimleri birbirlerinden ayıramayacağı gibi vergi denetimi de bu birimlerden bağımsız değerlendirilemez. Maliye hizmetlerinin bütünleşmesi içinde bulunduğumuz süreçte kaçınılmaz bir ihtiyaç haline gelmiştir.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadelede bir arpa boyu bile yol alamayan Maliye Bakanlığı, vergi denetiminde de %1-2 oranından yukarı çıkamamaktadır. Vergi barışı, matrah artırımını vb. uygulamalar diğer nedenlerini bir tarafa bırakacak olursak, biz sizi denetlemiyoruz ya da denetlenmek istemiyorsanız ilave olarak vergi matrahı beyan edin diyerek şapkadan tavşan çıkarmaya çalışmaktadır.

Vergi denetiminin safhaları değerlendirildiğinde VDK bünyesinde düzenlenen denetim raporlarının tarh, tebliğ, tahakkuk ve tahsil aşamaları vergi dairelerince takip edilmektedir. Vergi mevzuatımızın karmaşıklığı düzenlenen denetim raporlarının yüksek bir oranının dava konusu yapılmasına neden olmakta bunun sonucunda yıllarca sürecektir yargı süreçleri ile karşı karşıya kalınmaktadır. Bu sebeple denetim tazminatı ayrımsız olarak tüm maliye emekçilerine verilmeli ve oranı yükseltilmelidir.

Yeni denetim standartları oluşturularak gelir uzmanlarına da vergi inceleme yetkisi verilmelidir.

Talep Maliye Bakanlığı'nda merkez/taşra ayırımına son verilmelidir...

Gereke 90'lı yıllarda Gelir İdaresi Geliştirme Fonu ödemelerinde merkez taşra ayırımının son bulması konusunda mücadele yürüten sendikamız, içinde bulunduğumuz dönemde de merkez ve taşra uzmanları arasındaki ek gösterge adaletsizliğine karşıdır. Herhangi bir kadro ve unvan arasında merkez ve taşra olarak ayırım yapmak hakkaniyet ilkeleri ile bağdaşmamanın yanında suni bir ayırmadır.

Bakanlık bünyesinde ayrımcı bir uygulama olan ek gösterge adaletsizliği bir an önce çözüme kavuşturulmalıdır. Yine Ankara'da bakanlık personeline servis hakkı verilirken bakanlıklara bağlı diğer birimlerin bu haktan mahrum bırakılması trajik bir durumdur. Dahada acısı bu uygulama yetkili sendika tarafından imzalanan toplu sözleşme ile belirlenmiştir.

Talep Bakanlık bünyesinde yapılan sınavlarda mülakat uygulamasına son verilmelidir...

Gereke Sendikamız kuruluşundan bu yana sınavlarda mülakat uygulamasına karşı olmuş, mülakat uygulamalarını siyasi kadrolaşmanın en etkili aracı olarak tanımlamıştır. Birçok yargı kararı olmasına rağmen siyasi iktidarlar mülakat uygulamasında ısrarcı olmuştur.

Bilimsel normlardan uzak herhangi bir standarda dayanmayan mülakat uygulamaları çağımızın ihtiyaçları ile örtüşmemektedir. 15 Temmuz darbe girişiminden bile yeterince ders alınmadığı ortadadır. Kamuya personel alımından, görevde yükselme sınavlarına kadar liyakat ve kariyer ilkelerinin tek-

rar hayata geçirilmesi çalışan kadar kamudan hizmet alan yurttaş açısından da önem arz etmektedir. Gelineen noktada mülakat uygulamasının iş barışını bozan yönü de her geçen gün artmaktadır. Sonuç olarak kazananı olmayan mülakat uygulamasına son verilerek liyakat ve kariyer ilkeleri hayata geçirilmelidir.

Talep Maliye emekçilerinin talepleri yargı süreçleri beklemezsizin karşılanmalıdır...

Gerekeçe Maliye Bakanlığı kadar çalışanları ile ihtilaf yaşayan başka bir bakanlık muhtemelen yoktur. 2005 yılında Gelir İdaresi Başkanlığı'nın kurulmasından sonra ortaya çıkan adaletsizliklere karşı bir yandan mevcut örgütlenmeleri ile mücadele eden maliye emekçileri diğere yandan da hak arayışlarını yargı süreçlerine taşımak zorunda kalmışlardır.

Kurum içi özel sınavlarla ilgili açılan kitlesel davaları, eşit işe eşit ücret davaları takip etmiş, son olarak ta 2011 yılında çıkarılan 666 sayılı KHK üzerinden açılan davalar halen devam etmekte tabiri caiz ise maliye emekçilerinin gözü kulağı yargı süreçlerindedir.

Mülakat uygulamalarında haksızlığa uğrayanların açtığı davalar da cabası. Maliye Bakanlığı ve maliye emekçileri açısından gerek enerjinin içe harcanması gerekse de katlanılan maliyet değerlendirildiğinde maliye hizmetlerinde verimliliği düşüren bir sonuç yaratan bu süreç yıllarca devam edecek yargı süreçlerine bırakılmalı, Bakanlık kendi içerisinde bu ihtilaflara çözüm bulmalıdır.

Talep Vergi barışı, ödeme kolaylığı vb. adlar altında çıkarılan vergi aflarına son verilmelidir...

Gerekeçe Vergi afları, başta emekçiler olmak üzere, vergisini peşin olarak ödeyen vergi mükelleflerinin vicdanlarını yaralayan, diğere taraftan yükümlülüklerini yerine getirmeyen mükelleflerin de ödüllendirildiği süreçlerdir. Ancak adil bir vergi sistemi ile birlikte bu tür uygulamalar son bulacaktır. Bizlerin emekleri üzerinden yapılan vergi tahsilatları ile övünen siyasi iktidar ve Bakanlık, öncelikle bu süreçlerde katlanmak zorunda kaldığımız ilave iş yükünün maddi karşılığını hakkaniyetli bir şekilde ödemeyi de maliye emekçilerine taahhüt etmelidir.

Yıllar İtibariyle Unvanlarına Göre GİB Personel Sayıları

UNVAN	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
V.D. Başkanı	22	20	19	16	26	24	19	17
Grup Müdürü	47	44	39	30	46	42	60	60
V.D. Müdürü	481	468	507	466	472	507	485	521
Müdür	55	52	50	41	37	33	37	33
Devlet Gelir Uzm.	1	0	0	0	0	0	0	0
V.D. Müdür Yrd.	1106	1082	1096	1145	1079	1041	967	853
Avukat	0	0	112	159	201	248	194	200
Müdür Yrd.	24	2	22	21	18	15	45	41
Vergi Denetmeni	2073	0	0	0	0	0	0	0
Vergi İstih. Uzmanı	5	5	5	4	4	4	4	4
Gelir Uzmanı	13140	13391	16074	15898	17060	17545	17341	16923
Vergi Den. Yrd.	1184	0	0	0	0	0	0	0
Gelir Uzm. Yrd.	1206	2697	3615	4459	3847	5821	7002	6578
Şef	1111	1039	848	795	707	606	517	404
Memur ve Diğer Per.	19699	19331	17169	17026	16470	15519	13988	12338
TOPLAM	40154	38151	39556	40060	39967	41405	40659	37972

GİB'DE İSTİHDAM YERİNDE SAYMAKTADIR!

Yukarıda yer alan tablo GİB'in personel politikasının başarısızlığını resmetmekle birlikte Maliye Bakanlığı'nın "ben yaptım oldu" anlayışının iflasıdır. 2010 yılından 2017 yılı sonuna kadar personel sayıları ve unvanları incelendiğinde her yıl ortalama 2000 yeni gelir uzman yardımcısı alımı yapıldığı halde personel sayısının artmadığı, memur ve diğer personel adı altında ifade edilen personelde de ciddi bir erime meydana geldiği görülmektedir.

GİB göreve yeni başlayan personelini ve emeklilik koşullarını elde eden deneyimli personelini kurumda tutamamaktadır. Kurumda yaşanan her türlü adaletsizlik ve istihdamda yaşanan belirsizlik, Maliye Bakanlığı'nın personelin sorunlarına duyarsızlığı, personelin geleceğe dair umutlarını ortadan kaldırmış, bunun sonucunda da göreve yeni başlayan personel kurum değiştirerek, deneyimli personel ise emekli olarak kurumdan ayrılmaktadır.

GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI İLE başarılamayanlar

1 Başkanlık kayıt dışı ekonominin geriletilmesi, vergi denetimi oranının artırılması, vergi tahsilatı, vergide adalet sağlanması vb. hedeflerde yerinde saymıştır.

2 Kayıtlı vergi mükellefi sayısında GMSİ mükellefleri hariç artış sağlanamamıştır.

3 Vergide kayıp kaçağı önlemek için vergi denetimlerini artırması gerekirken, denetimin yerini matrah artırımı uygulamaları almıştır.

4 2017 yılında kayıp kaçak bir yana tahakkuk eden KDV'nin yarısı bile tahsil edilememiştir.

5 Borç yapılandırması adı altında çıkarılan vergi afları rutin hale getirilmiştir.

6 Vergi adaletsizliğinin temel kaynaklarından birisi olan dolaylı vergilerin toplam vergi gelirleri içerisindeki oranı her yıl artmaya devam etmektedir.

7 Ülkemizdeki vergi sistemi ve uygulamalarına ilişkin daha birçok örnek verilebilir, gerçek olan ise kayıt dışılığta, vergi adaletinde, vergi tahsilatında bir arpa boyu bile yol alınamadığıdır.

GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI İLE başarılanlar

1 Bu süreç Maliye Bakanlığı içerisinde hangi birimde çalıştığı, hangi kadro ve unvanda olduğu fark etmeksizin maliye emekçilerinin tamamını mutsuz etmeyi başarmıştır.

2 Maliye emekçilerinin neredeyse tamamını mağdur eden bu süreç, bir yandan iş barışını bozarken diğer yandan çalışma motivasyonunu düşürmüştür.

3 Bu süreç suni ayrımlar yaratmıştır. (Uzman olan olmayan, kurum içi özel sınavla uzman olan-yeterlilikle uzman olan, merkez- taşra uzman, eski-yeni memur)

4 Tek vergi dairesi sisteminde ısrar devam etmektedir. (Eskişehir'deki pilot uygulama ortada olmasına rağmen)

5 Kurum içi uzmanlık sınavları açılmayarak binlerce maliye emekçisi mağdur edilmekte, aynı işi yapan maliye emekçileri arasındaki ücret adaletsizliği her yıl artmaya devam etmektedir.

6 Aşağılarda yönetim kadroları tasfiye edilirken, yukarılarda yeni bir yönetim hiyerarşisi oluşturulmaktadır.

7 Merkez-Taşra uzmanları arasında ek gösterge adaletsizliği devam etmektedir.

8 Kurum içi görevde yükselme ve yeterlilik sınavlarında uygulanan mülakat çalışanlar arasında mağduriyet yaratmaya devam etmektedir.

9 Bakanlık bünyesinde yapılan yazılı sınavlarda başarı her geçen yıl düşmekte, hızlı bir şekilde liyakat ilkesinden uzaklaşmaktadır.

gücümüzün farkında olalım!

Maliye emekçilerinin yaşadığı bunca sorun ortada dururken, ilk olarak bu sorunlar karşısında sendikalar ne yapıyor sorusu akla gelmektedir. Çok eskilere gitmezsek maliye emekçilerinin ilk sendikal örgütlenme ve mücadelesi 3 Şubat 1992 yılında kurulan Tüm Maliye Sen deneyimidir. Bu deneyimin özgünlüğü tüm maliye emekçilerinin tek bir sendikada örgütlü olmasıdır. Bu deneyim maliye emekçilerine çok şey kazandırmıştır. 4688 sayılı sendika yasası sonrasında Maliye Bakanlığının büro işkolunda tanımlanması Büro Emekçileri Sendikası ile yeni bir deneyimin kapısını aralamıştır. Yaşanan çeyrek asırlık bu sürece dair çok şey söylemek, kırılma noktaları tarif etmek mümkün olmakla birlikte bugün asıl olan geleceğe dair ne söylediğimizdir.

Tek bir çatı altında başladığımız sendikal süreç yıllar içerisinde bölünerek birçok yeni sendikanın ve sendikal yapılara paralel olarak unvanları esas alan birçok derneğin kurulması ile bugüne kadar gelinmiştir.

İşyerlerinde yaptığımız toplantı ve değerlendirmelerde karşılaştığımız en temel soru, **“sendikalar neden birleşmiyor?”** sorusu olmakla birlikte, bu sorunun cevabı tek bir çatı altında başladığımız sendikal sürecin neden bölündüğü sorusunun cevaplanması ile mümkün olacaktır.

Sorunlarımızın çözümü ve taleplerimizin gerçekleşmesi işyerlerinde yaşadığımız bu bölünmüşlüğün aşılması ile mümkündür. Hangi sendika veya dernek üyesi olduğumuz fark etmeksizin taleplerimizin kazanıma dönüşmesi işyerlerinden bütünlüklü olarak öreceğimiz bir pratikten geçmektedir.

şimdi değilse, ne zaman?

Kamusal bir hak olan emekliliğin tasfiye edilmeye çalışıldığı, genç maliye emekçilerinin emekliliğin hayalini bile kuramadığı, performans uygulamalarının gündemde olduğu, iş güvencesinin kaldırılmasının siyasi iktidarın dilinden düşürmediği bir süreçte örgütlü olmak en elzem ihtiyaçtır.

Okuduğunuz bu broşürde ortaya konulan talepler ve değerlendirmeler katkı ve tartışmaya açıktır.

